

Propostes per la reforma de l'administració pública de Catalunya 2.0

Compareixença al Parlament de Catalunya

29 de novembre de 2023

Fòrum per la reforma de l'administració



Agenda

- Introducció al FERA
- Estat de situació de l'Administració
- Propostes de reforma



Membres del FERA

- Associació Catalana de Gestió Pública
- Associació Catalana de Professionals
- Cambra de Comerç de Barcelona
- Cecot
- Col·legi d'Economistes de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
- Col·legi de Professionals de la Ciència Política i de la Sociologia
- Club de Direcció Pública ESADE Alumni
- Taula del Tercer Sector Social

Setembre 2013. **EL FERA lliura al President Mas 30 propostes per una reforma urgent de l'administració**





Juliol 2015. El Govern aprova el “Projecte de llei d’ordenació del Sistema de Direcció Pública Professional”

El Projecte de Llei no es va enviar al Parlament. Des del 2015, la Llei de la Direcció Pública Professional ha estat en tots els Plans de Govern però no s’ha impulsat

Octubre 2015. La consellera de Governació ha presidit la presentació del 1er informe de balanç de desplegament del Pla de reforma de l'Administració



—

Estat de situació de l'Administració

Qualitat dels Governos

Mesura la percepció

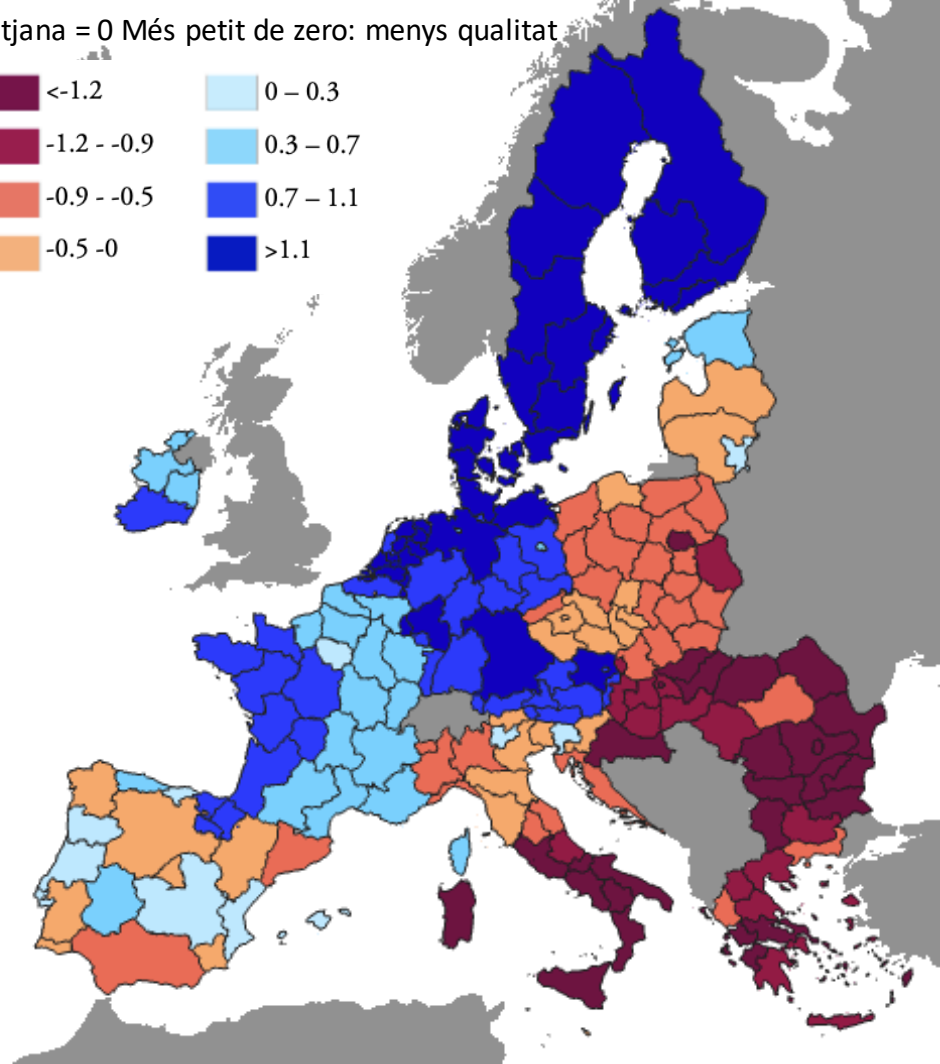
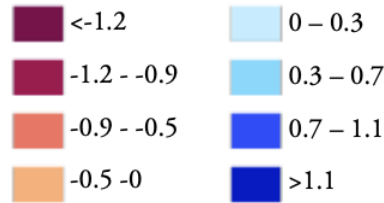
- Qualitat dels serveis públics
- Imparcialitat
- Corrupció

Catalunya: a la banda baixa d'Europa

Estudi 2021 de la Comissió Europea. Víctor Lapuente

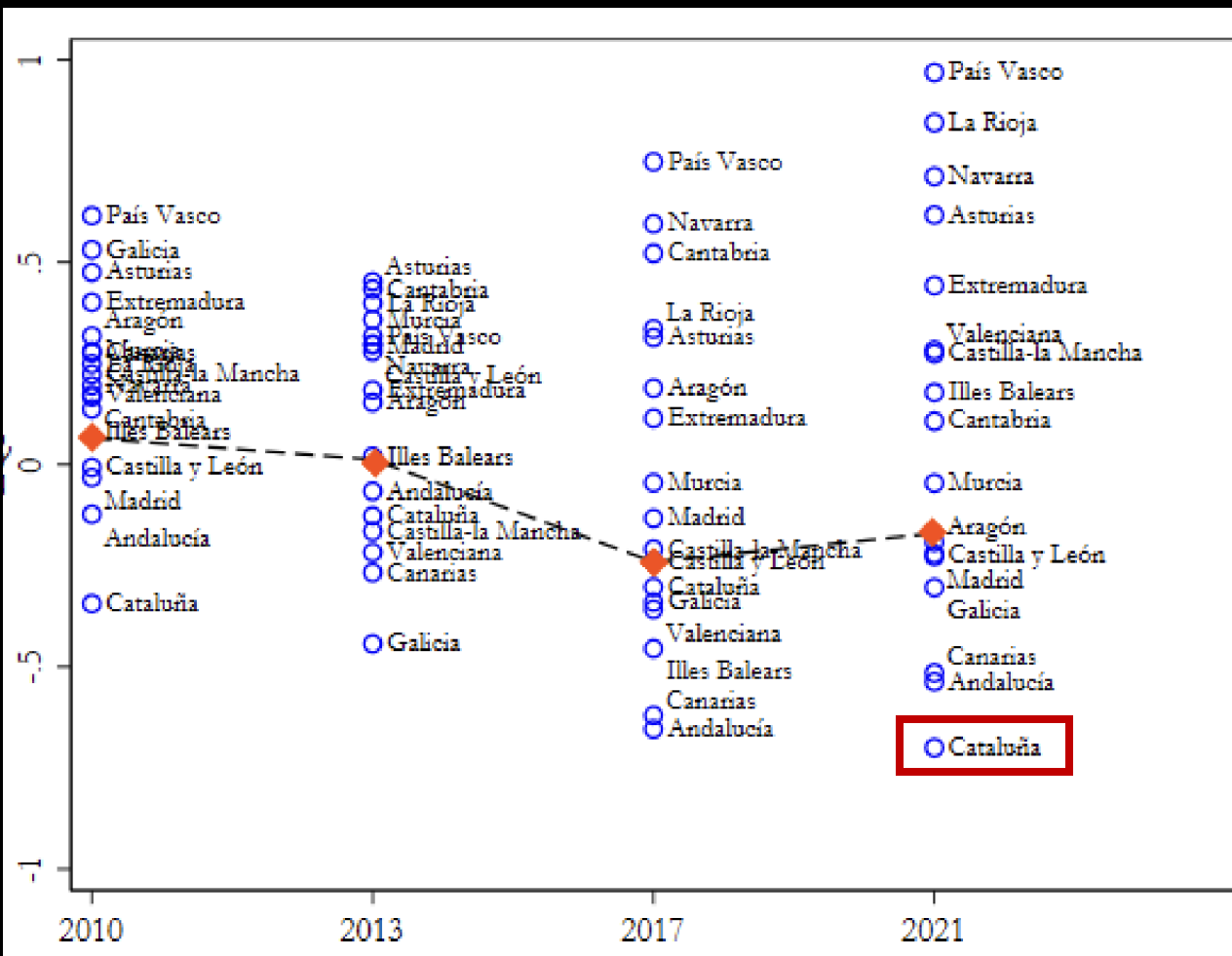
<https://www.gu.se/en/quality-government/qog-data/data-downloads/european-quality-of-government-index>

Mitjana = 0 Més petit de zero: menys qualitat



Evolució de la Qualitat dels Governos

Catalunya a la cua d'Espanya



Ofec administratiu

Empreses

+1,7% PIB, -25% burocràcia¹

Ciutadania

+50% ajuts socials no arriben²

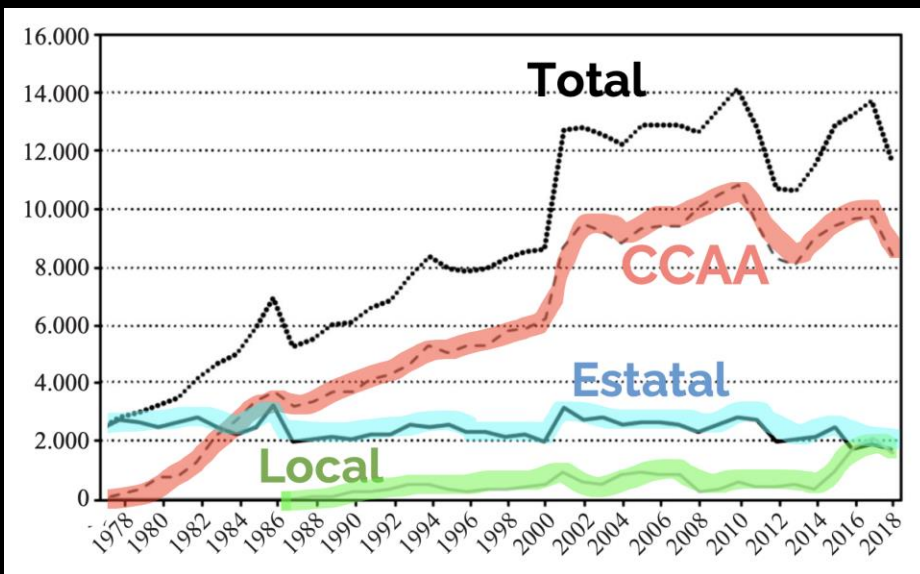
¹ Institut Ostrom, "Catalunya sense límits" i CECOT

² Informe Taula Tercer Sector i KSNET

³ Informe Juan S. Mora-Sanguinetti

Núm. normes aprovades³

Entre 1979 i 2021, les Administracions han aprovat 411.804 normes



Administració ineficient

2.250 ens públics a Catalunya

Estructures administratives molt costoses i ineficaces

- No garanteix drets

Índex de Competitivitat IMD 2023

Entre 2019-23, **deterioro significativo en eficiencia del gobierno, ▼11 puestos**

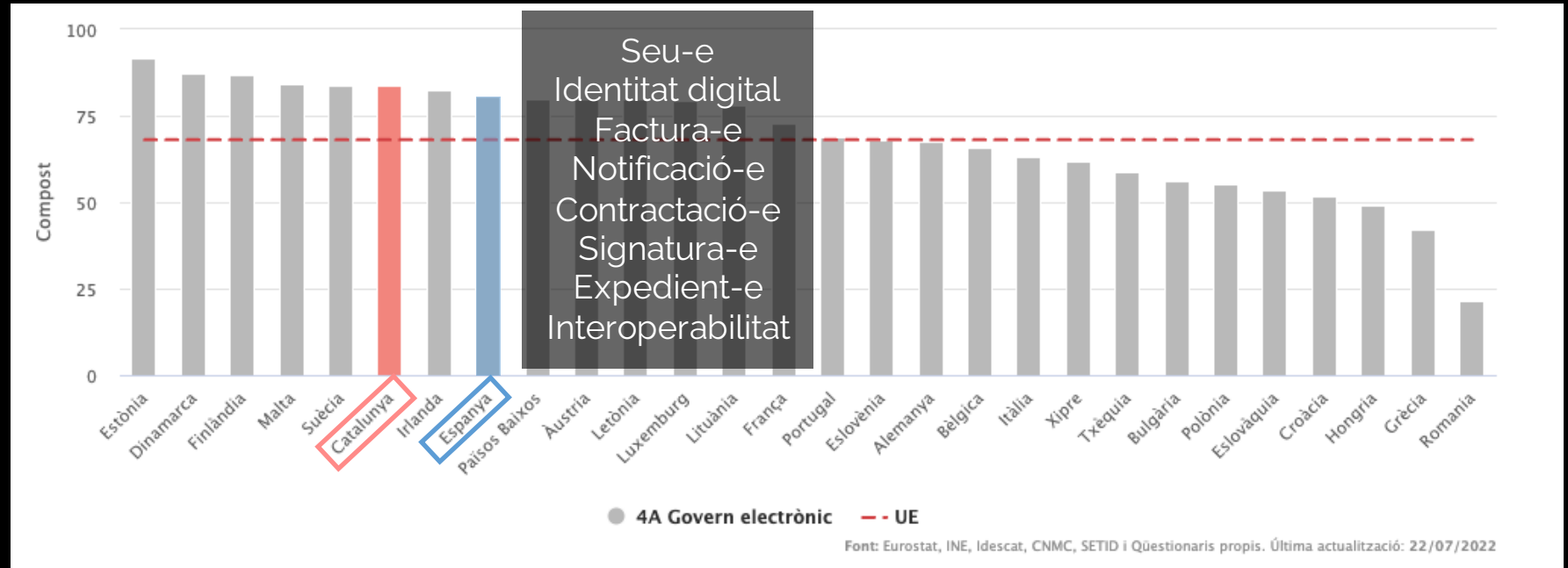


Deute públic no sostenible



Digitalització de l'Administració

Digital Economy & Society Index 2021 (DESI) – CTECNO i Generalitat de Catalunya

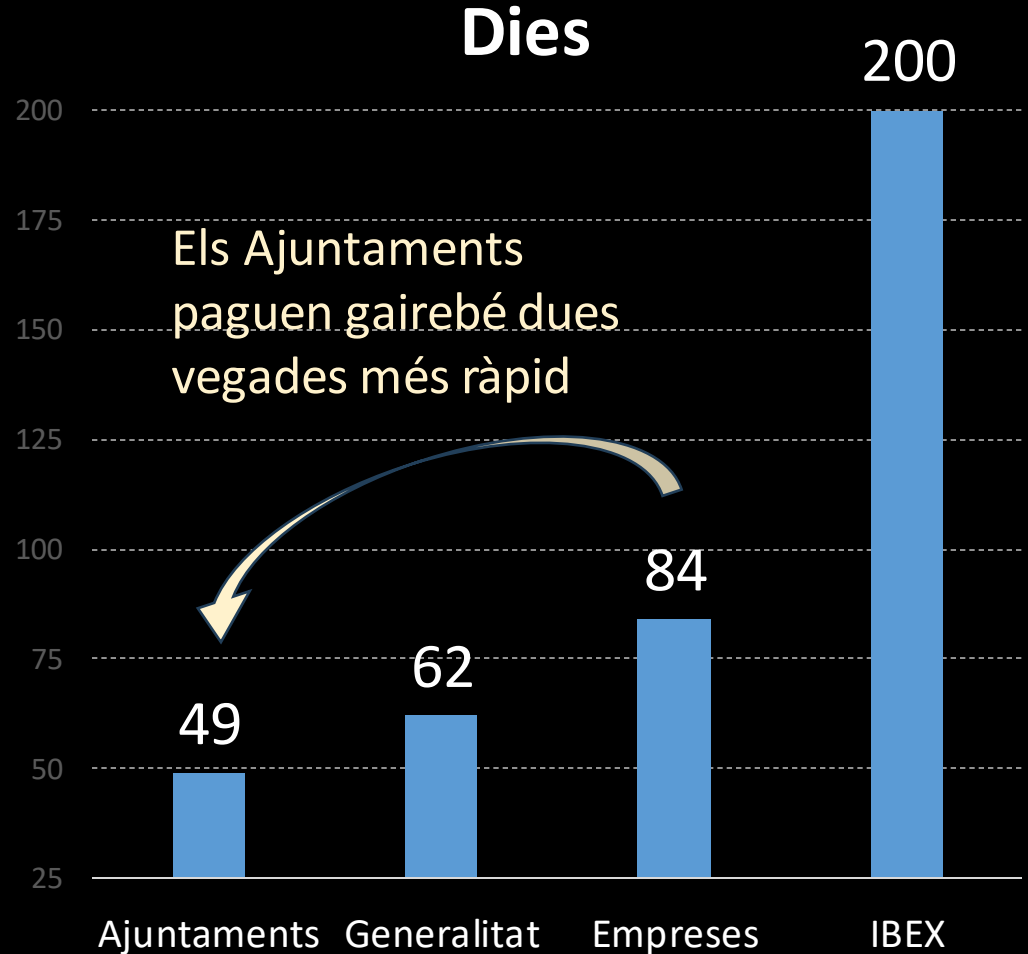


Transformació Digital de l'Administració

Pagament a proveïdors

Fonts: Cepyne i AOC

Metodologia: termini des del registre
de la factura fins l'ordre de
pagament



—

Propostes de reforma

80 Propostes per una Administració

1. Eficient
2. Oberta
3. De qualitat
4. Professionalitzada i atractiva
5. Intel·ligent
6. Íntegra i que genera confiança
7. Innovadora
8. Que avalua i aprèn
9. Sostenible i resilient
10. Que posa les persones al centre



INFORME DE LA COMISSIÓ D'EXPERTS
PER A LA REFORMA DE L'ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA I EL SEU SECTOR PÚBLIC

Constituïda per Ordre GRI/29/2013 de 18 de febrer

Guillem López-Casasnovas (president)

Francesc Longo, Carles Ramió, Joan-Ramon Rovira i Josep Valor

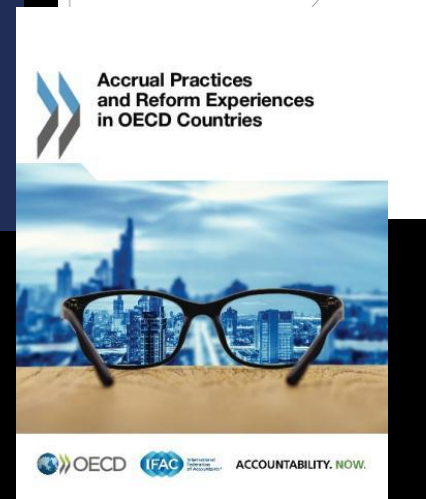


INGINYERIA, MOTOR DE PROGRÉS

Catalunya 2022

RESET

Crida per reactivar el país



Col·laboració publicoprivada

Millorar l'impacte social dels recursos públics:

- Incentivar la col·laboració publicoprivada per prestar serveis públics eficients i crear més oportunitats laborals
- Consensuar i impulsar conjuntament, sector públic i privat, projectes estratègics de desenvolupament econòmic i social
- Potenciar espais de col·laboració amb la participació de la ciutadania, entitats socials i empreses



Estructura organitzativa efectiva

Dos espais: la política i la gestió

- **Espai de la política**
 - Govern "petit", fort i amb visió estratègica
- **Espai de la gestió**
 - Agències (entitats instrumentals)
 - Dirigit per directius públics professionals
- **Relació entre ambdós: Principal - Agent**
 - Evitant l'exclusiva confiança política
- **Col·laboració públicoprivada:**
 - Evitar les patologies per la falta de control i avaluació de l'externalització



Managing Government,
Governing Management
Henry Mintzberg

Impulsar la Direcció pública professional

Exerceix de ròtula entre la política i la gestió

La seva institucionalització demana una llei aplicable a totes les administracions i universitats públiques catalanes, per regular:

- L'accés, basat en el mèrit i la capacitat
- Les condicions i durada del seu exercici
- La responsabilitat i avaluació pels resultats

Proposem que, mentre no hi hagi una Llei, la DPP s'implanti gradualment als ens instrumentals

Pot funcionar una administració si les persones situades en el seu vèrtex directiu són substituïdes majoritàriament cada cop que hi ha eleccions?

L'Administració de la Generalitat

La Política: 63

Òrgans superiors

Presidència 1
Conselleries 14

Alts càrrecs

Secretaries generals (14),
sectorials i assimilats (34)

La Direcció Pública Professional: 310

Alts càrrecs

Direccions generals i
assimilats 106

Alts càrrecs

Directius del sector
públic (204)

La Gestió: 228.116

Personal Generalitat

135.140

Personal ens instrumentals

92.976

Desburocratització

Promoure la:

- Simplificació
- Qualitat normativa
- Eficiència i agilitat



Singapur és un dels principals països amb un govern més eficient i menys burocratitzat

Lluita contra la corrupció

- Garantir la independència dels òrgans i autoritats de control
- Facilitar i protegir els alertadors de presumptes casos de corrupció
- Assegurar la transparència i el retiment de comptes



Avaluar per millorar

- Impulsar la cultura de l'avaluació, la presa de decisions en base a dades i la millora contínua
- Promoure iValua per fer avaluacions d'impacte de les principals polítiques públiques
- Crear àrees i responsables d'avaluació a les organitzacions

ivàlua 

Deu anys

avaluant per millorar
les polítiques públiques



Gràcies

Fòrum per la reforma de l'administració



www.fera.cat

